**Щодо благоустрою населених пунктів**

**для органів місцевого самоврядування**

**Основні законодавчі акти, що регулюють діяльність у сфері благоустрою населених пунктів, у тому числі поводження з відходами, - Закони України «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи» та «Про житлово-комунальні послуги».**

►Повноваження сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів (ст. 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів»):

1) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;

2) організація забезпечення на території населеного пункту чистоти і порядку, дотримання тиші в громадських місцях;

3) організація місць відпочинку для населення;

4) затвердження схем санітарного очищення населених пунктів та впровадження систем роздільного збирання побутових відходів;

5) здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об’єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об’єктів тощо;

6) визначення місць стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об’єктах благоустрою;

7) визначення графіків роботи зовнішнього освітлення території;

8) визначення на об’єктах благоустрою місць розміщення громадських вбиралень;

9) залучення на договірних засадах коштів і матеріально-технічних ресурсів юридичних та фізичних осіб для здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;

10) визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою;

11) визначення в установленому порядку розміру відшкодувань юридичними та фізичними особами за забруднення довкілля та інші екологічні збитки, спричинені порушенням законодавства у сфері благоустрою та охорони навколишнього природного середовища;

12) інформування населення про здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;

13) участь у проведенні щорічного всеукраїнського конкурсу "Населений пункт найкращого благоустрою і підтримки громадського порядку";

14) видача дозволу на порушення об’єктів благоустрою у випадках та порядку, передбачених цим Законом.

* ***ЦІЛЬ: Утримання об’єктів благоустрою:***

Під благоустроєм населених пунктів розуміють комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення території, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращання стану території населеного пункту.

**До об’єктів благоустрою населених пунктів належать:** території загального користування, парки, пам’ятки культурної та історичної спадщини, майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, пішохідні та велосипедні доріжки, пляжі, кладовища, прибудинкові території, території будівель інженерного захисту територій, території підприємств.

Законом України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень. Благоустрій здійснюється в обов’язковому порядку на всій території населеного пункту.

Для забезпечення благоустрою територій органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об’єктів благоустрою державної та комунальної власності або, в межах своїх повноважень, визначати на конкурсних засадах балансоутримувачів таких об’єктів.

Балансоутримувача, що здійснюватиме утримання і ремонт об’єкта благоустрою, який перебуває у приватній власності, визначає власник такого об’єкта благоустрою.

Належне утримання і своєчасний ремонт об’єкта благоустрою забезпечують власними силами підприємство та балансоутримувач.

Утримання об’єктів благоустрою здійснюється відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та Порядку проведення ремонту та утримання об’єктів благоустрою населених пунктів затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 23 вересня 2003 року № 154.

Вимоги цього Порядку обов’язкові для всіх організацій незалежно від їх відомчої належності та форм власності, які займаються ремонтом та утриманням об’єктів благоустрою населених пунктів.

* ***ЦІЛЬ: Контроль у сфері благоустрою:***

Контроль у сфері благоустрою населених пунктів спрямований на забезпечення дотримання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, а також громадянами, відповідно до вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Правил благоустрою території населеного пункту та інших нормативно-правових актів.

Контроль в сфері благоустрою населених пунктів поділяється на державний, самоврядний та громадський.

**Державний контроль** за дотриманням законодавства у сфері благоустрою території населених пунктів здійснюється місцевими державними адміністраціями.

**Самоврядний контроль** у сфері благоустрою населених пунктів здійснюється сільськими, селищними, міськими радами та їх виконавчими органами. Для здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, утримання в належному стані територій, сільські, селищні, міські ради можуть утворювати спеціальні інспекції з благоустрою населених пунктів.

**Громадський контроль** у сфері благоустрою населених пунктів здійснюється громадськими інспекторами згідно з Положенням затвердженим наказом Мінрегіону від 09.11.2007 № 177.

До відповідальності **за порушення законодавства у сфері благоустрою** населених пунктів притягаються особи, винні у порушенні встановлених державних стандартів, норм і правил у:

* проектуванні об’єктів благоустрою населених пунктів з порушенням затвердженого порядку містобудівної документації та державних будівельних норм;
* порушенні екологічних, санітарно-гігієнічних вимог та норм під час проектування, розміщення, будівництва та експлуатації об’єктів благоустрою;
* порушенні правил благоустрою територій населених пунктів;
* порушенні режиму використання і охорони територій та об’єктів рекреаційного призначення;
* самовільному зайнятті території об’єкта благоустрою населеного пункту;
* пошкодженні вулично-дорожньої мережі;
* знищенні або пошкодженні зелених насаджень;
* неналежному утриманні об’єктів благоустрою (покриття доріг, тротуарів, освітлення територій населених пунктів).

Законом може бути встановлена відповідальність і за інші види правопорушень у сфері благоустрою населених пунктів.

Згідно зі статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення, порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів - тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від двадцяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, громадян-суб’єктів підприємницької діяльності - від п’ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Крім того, відповідно до статті 153 Кодексу знищення або пошкодження об’єктів озеленення в межах населених пунктів, пошкодження дерев і чагарників за межами населених пунктів, що не віднесені до лісового фонду, або їх незаконна порубка – тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від десяти до тридцяти неоподатковуваних мінімумів і на посадових осіб або фізичних осіб-підприємців – від тридцяти до п’ятдесяти неоподатковуваних мінімумів.

* ***ЦІЛЬ: Затвердження правил благоустрою населених пунктів:***

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон) до повноважень сільських, селищних і міських рад належить затвердження правил благоустрою населених пунктів.

Згідно із статтею 34 Закону правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

‼ **Звертаємо увагу**, що 06.02.2018 набрав чинності наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, яким затверджено Типові правила благоустрою території населеного пункту (далі - Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017   
№ 310.

* ***ЦІЛЬ: Розроблення та затвердження схем санітарного очищення населених пунктів:***

Відповідно до статей 20 та 21 Закону України «Про відходи» до повноважень у сфері поводження з відходами місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування належить розроблення та затвердження схем санітарного очищення населених пунктів.

Порядок розроблення, погодження та затвердження схем санітарного очищення населених пунктів затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23.03.2017 № 57 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 14 квітня 2017 року за № 505/30373.

Наказ розроблено відповідно до пункту «е» статті 25 Закону України «Про відходи». Основною метою акта є визначення єдиних вимог до порядку розроблення, погодження та затвердження схем санітарного очищення населених пунктів.

Порядок забезпечує розроблення у населених пунктах схем санітарного очищення відповідно до вимог законодавства; перспективне планування заходів у сферах поводження з побутовими відходами і благоустрою територій населених пунктів із створенням умов для раціонального використання всіх видів ресурсів, забезпеченням безпеки життя та здоров’я людей, тварин, охорони рослин, а також майна та довкілля.

Санітарне очищення територій населених пунктів включає комплекс планувальних, організаційних, санітарно-технічних та господарських заходів щодо збирання, зберігання, перевезення, оброблення (перероблення), утилізації, видалення, знешкодження і захоронення побутових відходів, включаючи небезпечні відходи у їх складі, що утворилися в населених місцях, а також прибирання об’єктів благоустрою з метою запобігання шкідливому впливу факторів середовища життєдіяльності на життя і здоров’я людини та майбутніх поколінь.

У зв’язку з цим, просимо вжити заходів з розроблення та затвердження схем санітарного очищення населених пунктів згідно чинного законодавства та відповідно до ДБН Б.2.2-6:2013 «Склад та зміст схеми санітарного очищення населеного пункту».

* ***ЦІЛЬ: Фінансування заходів з благоустрою:***

Фінансування заходів з благоустрою населених пунктів може здійснюватися за рахунок коштів державного бюджету, місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ, організацій, добровільних внесків юридичних осіб та громадян, інших джерел, передбачених законом.

За рахунок коштів державного бюджету фінансуються:

*Фінансування державних програм благоустрою населених пунктів та програм з благоустрою об'єктів, які перебувають у державній власності, здійснюється за рахунок коштів державного бюджету.*

1) заходи на виконання державних програм благоустрою населених пунктів;

2) роботи з підготовки проектів законів, інших нормативно-правових актів у сфері благоустрою населених пунктів;

3) роботи з благоустрою, що проводяться на землях державної форми власності;

4) охорона та утримання об'єктів благоустрою, переданих органами державної влади на баланс підприємствам, установам, організаціям;

5) роботи з утворення територій і об'єктів рекреаційного призначення, які належать до державної власності.

За рахунок коштів місцевих бюджетів фінансуються:

*Фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.*

1) заходи з виконання місцевих програм благоустрою населених пунктів, у тому числі проектів благоустрою територій населених пунктів;

2) охорона та утримання об'єктів благоустрою комунальної форми власності, переданих органами місцевого самоврядування на баланс підприємствам, установам, організаціям;

3) охорона, утримання та розвиток зелених насаджень на об'єктах благоустрою комунальної форми власності;

4) роботи з утворення об'єктів рекреаційного призначення, які належать до комунальної власності;

5) організація санітарного очищення територій, які належать до комунальної власності.

**РЕКОМЕНДОВАНО:** розробити місцеву програму благоустрою населених пунктів.

**ОСНОВНЕ ЗАКОНОДАВСТРО У СФЕРІ БЛАГОУСТРОЮ:**

Кодекс України про адміністративні правопорушення;

Закон України «Про благоустрій населених пунктів»;

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»;

Закон України «Про відходи»;

Закону України «Про дорожній рух»;

Закону України «Про автомобільні дороги»;

Наказ Міністерства житлово-комунального господарства України від 09 листопада 2007 року № 177 «Про затвердження Примірного положення про інспекцію з благоустрою населеного пункту»;

Наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27 листопада 2017 року № 310 «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту»;

Порядок проведення ремонту та утримання об’єктів благоустрою населених пунктів, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 23 вересня 2003 року № 154;

Правила утримання зелених насаджень у населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10 квітня 2006 року № 105, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 27 липня 2006 року за № 880/12754;

Правил будови і безпечної експлуатації атракціонної техніки, затверджених наказом Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 01 березня 2006 року № 110, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 07 квітня 2006 року за № 405/12279;

Правила пожежної безпеки в Україні, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 30 грудня 2014 року № 1417, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 05 березня 2015 року за № 252/26697;

Державні санітарні норми та правил утримання територій населених місць, затверджених наказом Міністерства охорони здоров’я України від 17 березня 2011 року № 145, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 05 квітня 2011 року за № 457/19195;

ДБН В.2.3-5-2017 «Вулиці та дороги населених пунктів»;

Єдині правила ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 березня 1994 року № 198;

Технічні правила ремонту і утримання вулиць та доріг населених пунктів, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14 лютого 2012 року № 54, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 05 березня 2012 року за № 365/20678;

Правила пожежної безпеки в Україні, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 30 грудня 2014 року № 1417, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 05 березня 2015 року за № 252/26697;

ДСТУ 3090-95 «Безпека дорожнього руху. Організація робіт з експлуатації міських вулиць та доріг. Загальні положення»;

ДСТУ 3587-97 «Безпека дорожнього руху. Автомобільні дороги, вулиці та залізничні переїзди. Вимоги до експлуатаційного стану»;

ДБН В.2.3-5-2017 «Вулиці та дороги населених пунктів».

ПЕРЕЛІК НЕ Є ВИЧЕРПНИМ.

***ПОВОДЖЕННЯ З ТВЕРДИМИ ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ***

►**Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері поводження з побутовими відходами встановлені законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи».**

**До повноважень належать:**

* вирішення питань у сфері поводження з небезпечними відходами;
* визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами;
* визначення території для розміщення відходів та надання дозволів на будівництво або реконструкцію об'єкта поводження з побутовими відходами на відповідній території селища або міста у порядку, визначеному законодавством;
* здійснення контролю за діяльністю суб'єктів підприємницької діяльності у сфері поводження з відходами;
* здійснення контролю за додержанням юридичними та фізичними особами вимог у сфері поводження з побутовими та виробничими відходами та розгляд справ про адміністративні правопорушення або передача їх матеріалів на розгляд інших державних органів у разі порушення законодавства про відходи;
* управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню;
* організація збирання і видалення ТПВ, створення полігонів для їх захоронення;
* розроблення та затвердження схем санітарного очищення населених пунктів і впровадження систем роздільного збирання побутових відходів;
* затвердження місцевих і регіональних програм поводження з ТПВ та контроль за їх виконанням;
* затвердження норм споживання та якості послуг із вивезення побутових відходів, контроль за їх дотриманням;
* вживання заходів для стимулювання суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері поводження з ТПВ;
* визначення виконавця послуг із вивезення ТПВ відповідно до законодавства;
* визначення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій, відповідальних за утримання об'єктів сфери поводження з ТПВ;
* встановлення тарифів на послуги з вивезення ТПВ відповідно до законодавства;
* ліквідація несанкціонованих і неконтрольованих звалищ відходів;
* затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
* сприяння роз'ясненню законодавства про поводження з ТПВ серед населення, створення необхідних умов для стимулювання залучення населення до збирання і заготівлі окремих видів ТПВ як вторинної сировини;
* забезпечення населення послугами з вивезення ТПВ необхідного рівня та якості;
* встановлення зручного для населення режиму роботи виконавців послуг та якості.

**Відповідно до Закону України «Про відходи» органи місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами забезпечують:**

а) виконання вимог законодавства про відходи;

б) розроблення та затвердження схем санітарного очищення населених пунктів;

в) організацію збирання і видалення побутових відходів, у тому числі відходів дрібних виробників, створення полігонів для їх захоронення, а також організацію роздільного збирання корисних компонентів цих відходів;

г) затвердження місцевих і регіональних програм поводження з відходами та контроль за їх виконанням;

д) вжиття заходів для стимулювання суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері поводження з відходами;

е) вирішення питань щодо розміщення на своїй території об'єктів поводження з відходами;

є) координацію діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, що знаходяться на їх території, в межах компетенції;

з) здійснення контролю за раціональним використанням та безпечним поводженням з відходами на своїй території;

и) ліквідацію несанкціонованих і неконтрольованих звалищ відходів;

і) сприяння роз'ясненню законодавства про відходи серед населення, створення необхідних умов для стимулювання залучення населення до збирання і заготівлі окремих видів відходів як вторинної сировини;

ї) здійснення інших повноважень відповідно до законів України;

й) надання згоди на розміщення на території села, селища, міста місць чи об'єктів для зберігання та захоронення відходів, сфера екологічного впливу функціонування яких згідно з діючими нормативами включає відповідну адміністративно-територіальну одиницю;

м) здійснення контролю за додержанням юридичними та фізичними особами вимог у сфері поводження з виробничими та побутовими відходами відповідно до закону та розгляд справ про адміністративні правопорушення або передача їх матеріалів на розгляд інших державних органів у разі порушення законодавства про відходи.

Органи місцевого самоврядування приймають рішення про відвід земельних ділянок для розміщення відходів і будівництва об'єктів поводження з відходами.

* ***Утворювачами твердих побутових відходів (ТПВ) є населення, підприємства, організації, установи, інші суб’єкти господарювання.***

Функції утворювачів ТПВ (первинних) визначені законодавством. Зокрема, власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення ТПВ, земельних ділянок укладають договір на вивезення твердих побутових відходів в установленому законом порядку та забезпечують роздільне збирання ТПВ. При цьому великогабаритні, ремонтні та небезпечні відходи у складі ТПВ мають збиратися окремо від інших видів ТПВ.

Суб'єкти господарської діяльності, серед іншого, зобов'язані:

* запобігати утворенню та зменшувати обсяги утворення відходів;
* визначати склад і властивості відходів, що утворюються, а також ступінь небезпечності відходів для навколишнього природного середовища та здоров’я людини;
* вести первинний поточний облік кількості, типу і складу відходів, що утворюються, збираються, перевозяться, зберігаються, обробляються, утилізуються, знешкоджуються та видаляються, і подавати щодо них статистичну звітність у встановленому порядку;
* забезпечувати повне збирання, належне зберігання та недопущення знищення і псування відходів, для утилізації яких в Україні існує відповідна технологія, що відповідає вимогам екологічної безпеки;
* не допускати змішування відходів, якщо це не передбачено існуючою технологією та ускладнює поводження з відходами або не доведено, що така дія відповідає вимогам підвищення екологічної безпеки.
* ***Організація збирання та перевезення відходів:***

Збирання та вивезення ТПВ у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Утворювачі ТПВ укладають договори з юридичною особою, яка в установленому порядку визначена виконавцем послуг на вивезення ТПВ на відповідній території та здійснювати оплату таких послуг.

Виконавець послуг з вивезення ТПВ зобов’язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення ТПВ із суб’єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту.

Спосіб збирання та організація вивезення муніципальних відходів здійснюється у відповідності до розроблених та затверджених у встановленому порядку схем санітарного очищення населених пунктів. Схемою санітарного очищення визначаються об’єкти управління відходами, на які вивозитимуться муніципальні відходи.

Перевезення небезпечних відходів (у т.ч. небезпечних відходів у складі ТПВ) здійснюється суб’єктами господарської діяльності, які мають відповідну ліцензію. Ліцензія видається Державною службою України з безпеки на транспорті.

Перевезення інших відходів здійснюється на загальних принципах ведення господарської діяльності.

* ***Організація оброблення відходів:***

Виконавець послуг з вивезення ТПВ зобов’язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення ТПВ із суб’єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту.

Утворювачі інших відходів самостійно приймають рішення щодо варіанту оброблення відходів, що утворюються на їхніх об’єктах.

Оброблення небезпечних відходів здійснюється суб’єктами господарської діяльності, які мають відповідну ліцензію.

Облаштування та експлуатація полігонів ТПВ має здійснюватися у відповідності до Правил експлуатації полігонів побутових відходів.

* ***Укладання******договору про надання послуги з поводження з побутовими відходами:***

Умови та особливості укладання договору про надання послуги з поводження з побутовими відходами визначено Законом України «Про житлово-комунальні послуги».

Виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Об’єднання співвласників багатоквартирного будинку, управитель багатоквартирного будинку або інша уповноважена особа, яка укладає колективний договір про надання комунальних послуг, має право на вибір серед визначених у встановленому законодавством порядку виконавців послуг з поводження з побутовими відходами на підставі статті 25, якщо інше не визначено Законом України «Про житлово-комунальні послуги».

Виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів зобов’язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів із суб’єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту. Договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами мають містити інформацію про укладені договори між виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та суб’єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів.

Для об’єктів державної та комунальної власності виконавець послуг визначається за результатом конкурсу, який проводиться відповідно до Порядку, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року № 631. Для житлових будинків приватної власності виконавець послуг визначається органом місцевого самоврядування, крім випадків, коли власники будинків виявили бажання визначити виконавця послуг самостійно.

Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року № 1173, згідно з пунктами 30-31 якого організатор конкурсу протягом не більш як п’яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу. З переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Закон України «Про публічні закупівлі» не поширюється на проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів. Відповідно до пункту 5 частини четвертої статті 2 дія цього Закону для замовників, які провадять діяльність в окремих сферах господарювання, додатково не поширюється на випадки, якщо предметом закупівлі є товари, роботи і послуги, якщо ціни (тарифи) на них затверджуються державними колегіальними органами, іншими органами влади відповідно до їх повноважень або визначаються в порядку, встановленому зазначеними органами, у тому числі якщо визначення таких цін здійснюється на аукціонах.

Відповідно до пункту «с» частини першої статті 18 Закону України «Про відходи» до повноважень Кабінету Міністрів України належить встановлення порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами. Порядок формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 2006 року   
№ 1010.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами, які, у свою чергу, належать до житлово-комунальних послуг.

Статтею 25 Закону встановлено, що послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Договір про надання послуг укладається відповідно до типового договору, який наведено у додатку до Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070.

Згідно зі статтею 35-1 Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

* ***Ліцензування діяльності у сфері управління відходами:***

Ліцензуванню підлягає:

* провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, а саме: збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення, сортування), утилізація, видалення, знешкодження і захоронення. Не підлягає ліцензуванню зберігання (накопичення) суб’єктом господарювання утворених ним небезпечних відходів, якщо протягом року з дня утворення небезпечні відходи передаються суб’єктам господарювання, що мають ліцензію на поводження з небезпечними відходами;
* перероблення побутових відходів для населених пунктів з чисельністю понад 100 тис. осіб, та/або при потужності об’єкту понад 50 тис. т побутових відходів;
* захоронення побутових відходів на об’єктах (полігон/звалище) з потужністю понад 50 тис. т або 200 тис. м³ побутових відходів на рік.
* ***Документи дозвільного характеру у сфері управління відходами:***

У сфері управління відходами законодавством передбачено наступні документи дозвільного характеру:

* дозвіл на здійснення операцій у сфері поводження з відходами, якщо їхня діяльність призводить до утворення відходів, для яких показник загального утворення відходів перевищує 1000;
* письмова згода (повідомлення) на транскордонне перевезення небезпечних відходів.
* ***Фінансування сфери поводження з відходами:***

Фінансування заходів у сфері поводження з відходами здійснюється за рахунок коштів виробників відходів та їх власників. Для фінансування цих заходів можуть залучатися кошти місцевих бюджетів, фондів охорони навколишнього природного середовища, добровільні внески підприємств, установ, організацій, громадян та їх об'єднань, а також кошти Державного бюджету України, передбачені на проведення заходів.

**Рекомендовано:** розробити місцеву програму поводження з відходами.

**ОСНОВНЕ ЗАКОНОДАВСТРО У СФЕРІ ТПВ:**

Закон України «Про відходи»;

Законом України «Про житлово-комунальні послуги»;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною»;

Закон України «Про благоустрій населених пунктів»;

Закон України «Про утилізацію транспортних засобів»;

Зокрема Законом України «Про поховання та похоронну справу»»

Закон України «Про побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною»;

Закон України «Про хімічні джерела струму»

Постанова Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 №1070 «Про затвердження Правил надання послуг із вивезення побутових відходів»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 04.03.2004 №265 «Про затвердження Програми поводження з твердими побутовими відходами»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 №1010 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів»;

Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173;

Постанова Кабінету Міністрів України від 13.02.2019 № 97 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері благоустрою населених пунктів, галузі поховання і сфері вивезення побутових відходів та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю)»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 17.12.2012 № 1221 «Деякі питання збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив)» (назва в редакції Постанови КМ № 1198 від 25.11.2015);

Постанова Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 631 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг»;

Наказ Міністерства охорони здоров’я України від 08.06.2015 № 325 «Про затвердження Державних санітарно-протиепідемічних правил і норм щодо поводження з медичними відходами»;

Наказ Міністерства промислової політики України від 25.11.2013 № 63 «Про затвердження форми та порядку подання звітів підприємств, що виробляють (виготовляють) транспортні засоби та взяли на себе зобов’язання забезпечити утилізацію транспортних засобів власного виробництва»;

Наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.12.2018 № 341 «Про затвердження Порядку повторного використання очищених стічних вод та осаду за умови дотримання нормативів гранично допустимих концентрацій забруднюючих речовин»;

Наказом Держжитлокомунгоспу України 19.11.2003 № 193 «Про Порядок утримання кладовищ та інших місць поховань»;

Наказ Мінбуду від 10.01.2006 №5 «Про затвердження Рекомендацій з удосконалення експлуатації діючих полігонів та звалищ твердих побутових відходів»;

Наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.08.2011 № 133 «Про затвердження Методики роздільного збирання побутових відходів»;

Наказ Мінжитлокомунгоспу від 21.10.2008 № 311 «Про затвердження Примірного положення про підприємство у сфері поводження з твердими побутовими відходами»;

Наказ Мінжитлокомунгоспу від 01.12.2010 № 435 «Про затвердження правил експлуатації полігонів побутових відходів»;

ДБН Б.2.2-б:2013. Склад та зміст схеми санітарного очищення населеного пункту.

**Акти, які регулюють конкретні операції поводження з відходами****:**

Директива 1999/31 про захоронення відходів;

Директива 2000/76 про спалювання відходів.

**Акти, які регулюють поводження з окремими видами відходів**:

Директива 91/689 про небезпечні відходи;

Директива 94/67 про спалювання небезпечних відходів;

Директива 75/439 про утилізацію відпрацьованих олив;

Директива 94/62 про упаковку та відходи упаковки;

Директива 91/157 про батареї та акумулятори, які містять певні небезпечні речовини;

Директива 78/176 про відходи виробництва діоксиду титану;

Директива 2009/40/ЄС Європейського парламенту і Ради «Про перевірку технічного стану моторних транспортних засобів та їхніх причепів на придатність до експлуатування» від 6 травня 2009 року;

Директива 2000/59 про портове приймальне обладнання для корабельних відходів та залишків вантажу;

Директива 2002/95 про обмеження використання певних небезпечних речовин у електричному та електронному обладнанні,

Директива 2002/96 про відходи електричного та електронного обладнання.

**Акти, що регулюють переміщення відходів**.

Регламент Ради 259/93 про нагляд і контроль за переміщенням відходів у межах ЄС, ввезення в ЄС та вивезення за його межі;

Регламент Ради 1547/1999, який визначає процедуру контролю щодо переміщення певних типів відходів до певних країн;

Регламент Ради 1420/1999, що встановлює спільні правила та процедуру щодо переміщення певних типів відходів до певних країн;

Директива 84/631/ЄЕС Ради європейських співтовариств «Про нагляд і контроль за транскордонним переміщенням небезпечних відходів у межах співтовариства».

ПЕРЕЛІК НЕ Є ВИЧЕРПНИМ.